



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про внесення змін до Митного кодексу України щодо виконання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС (реєстр. № 4615 від 06 травня 2016 року)

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 22 лютого 2017 року (протокол № 56) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до Митного кодексу України щодо виконання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС (реєстр. № 4615 від 06 травня 2016 року), поданий Кабінетом Міністрів України (далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою виконання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС в частині впровадження до національного законодавства положень Регламенту Ради (ЄС) № 1186/2009 та Директиви Ради № 2007/74/ЄС.

Для досягнення мети автором пропонується внести зміни до Митного кодексу України, якими передбачається: збільшення періоду, протягом якого товари у зв'язку з переселенням на постійне місце проживання в Україну ввозяться без оподаткування митними платежами, – до 12 місяців замість 6 місяців, та зменшення періоду постійного проживання на території країни, з якої прибув громадянин; встановлення двохрічного терміну для дії звільнення від оподаткування митними платежами товарів, що входять до складу спадщини, а також встановлення переліку товарів, які не звільнюються від оподаткування; оподаткування парфумів та туалетної води, незалежно від вартості, митом та іншими податками відповідно до Митного та Податкового кодексів України при переміщенні (пересиланні) їх у міжнародних поштових та експрес-відправленнях; встановлення вартісної межі щодо ввезення товарів без оподаткування митними платежами у ручній поклажі та/або у супроводжуваному багажі на рівні 430 євро замість 1000 євро через пункти пропуску, відкриті для повітряного і морського сполучення, та на рівні 300 євро замість 500 євро – через інші пункти пропуску; врахування в повному обсязі кількісних обмежень на імпорт підакцизних товарів, що звільнюються від ПДВ та акцизного податку, визначених у Директиві № 2007/74/ЄС, щодо ввезення громадянами пива, вина, сигарил, та інше.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

За приписом частини другої статті 19 Основного Закону України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до частини першої статті 9 Конституції України чинні міжнародні договори, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, є частиною національного законодавства України.

Зовнішньополітична діяльність України спрямована на забезпечення її національних інтересів і безпеки шляхом підтримання мирного і взаємовигідного співробітництва з членами міжнародного співтовариства за загально визнаними принципами і нормами міжнародного права (стаття 18 Основного Закону України).

Згідно із пунктом 9 частини першої статті 92 Конституції України виключно законами України визначаються засади зовнішніх зносин, зовнішньоекономічної діяльності, митної справи.

Положення Законопроекту також узгоджуються зі змістом пунктів 7 та 8 частини першої статті 92 Основного Закону України, згідно з якими виключно законами України визначаються правовий режим власності, правові засади і гарантії підприємництва, правила конкуренції та норми антимонопольного регулювання.

Відповідно до пункту 1 частини другої статті 92 Конституції України виключно законами України встановлюються Державний бюджет України і бюджетна система України, система оподаткування, податки і збори, засади створення і функціонування фінансового, грошового, кредитного та інвестиційного ринків.

Слід зазначити, що базовою основою для наближення національного законодавства України до законодавства ЄС є доцільність розширення переліку випадків, у яких у зв'язку з певними обставинами надаватиметься звільнення від оподаткування ввезним митом. Для реалізації вказаного вище, необхідно врахувати положення Регламенту Ради (ЄС) № 1186/2009 від 16 листопада 2009 року, що встановлює систему Співтовариства для звільнення від сплати мит та Директиви Ради № 2007/74/ЄС від 20 грудня 2007 року про звільнення від податку на додану вартість і акцизів на товари, що ввозяться особами, які подорожують з третіх країн.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку висловило ряд зауважень до Законопроекту, які втім не стосуються його невідповідності нормам Основного Закону України.

Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України). З огляду на зазначене, законодавча ініціатива є предметом правового регулювання закону та узгоджується з Конституцією України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до Митного кодексу України щодо виконання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС (реєстр. № 4615 від 06.05.2016 року), поданий Кабінетом Міністрів України, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized representation of the name R.P. Knyazevich.

Р.П. КНЯЗЕВИЧ