



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

---

### В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону  
про внесення змін до статті 28 Закону України «Про державну  
реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та  
громадських формувань» щодо спрощення порядку  
припинення органів державної влади**

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 02 листопада 2016 року (протокол № 52) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до статті 28 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань» щодо спрощення порядку припинення органів державної влади (реєстр. № 5053 від 30 серпня 2016 року) (далі – Законопроект), поданий Кабінетом Міністрів України.

Згідно з пояснювальною запискою, метою Законопроекту є спрощення припинення органів державної влади, які є засновниками (учасниками) інших юридичних осіб, а також у випадку наявності відкритих виконавчих проваджень.

Для досягнення мети пропонується дозволити державним підприємствам, організаціям (установам та закладам), а також органу, до сфери управління, якого вони входять, у разі, якщо щодо них проведено державну реєстрацію рішення про припинення в результаті ліквідації, проводити державну реєстрацію змін до відомостей Єдиного державного реєстру, пов'язаних із зміною їх засновників (учасників). Крім цього, дозволяється проведення державної реєстрації припинення юридичної особи, щодо якої надійшли відомості про відкрите виконавче провадження, крім тих юридичних осіб, що ліквідуються.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). За приписом частини другої статті 19 Конституції

України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

За приписом частини четвертої статті 13 Основного Закону України Держава забезпечує захист прав усіх суб'єктів права власності і господарювання, соціальну спрямованість економіки. Усі суб'єкти права власності рівні перед законом.

Виключно законами України визначається правовий режим власності (пункт 7 частини першої статті 92 Конституції України).

Необхідність врегулювання права власності на рівні законів підтверджується і правовими позиціями Конституційного Суду України, згідно з якими «правовий режим власності, порядок і умови набуття та припинення права власності, а також права володіння, користування та розпорядження майном визначаються законами» (абзац другий пункту 3 мотивувальної частини Рішення від 13 грудня 2000 року № 14-рп/2000); «виключно законами України встановлюється правовий режим власності, в основі якого - конституційні положення, конкретизовані в законах, які можуть містити й певні особливості правового режиму тих чи інших форм власності» (абзац другий підпункту 3.4 пункту 3 мотивувальної частини Рішення від 20 червня 2007 року № 5-рп/2007).

Згідно з пунктами 5, 9<sup>1</sup> статті 116 Конституції України Кабінет Міністрів України здійснює управління об'єктами державної власності відповідно до закону, утворює, реорганізовує та ліквідує відповідно до закону міністерства та інші центральні органи виконавчої влади, діючи в межах коштів, передбачених на утримання органів виконавчої влади.

Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України).

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України підтримує прийняття Законопроекту у першому читанні, та вважає за доцільне поширити запропоноване спрощення порядку припинення на всіх юридичних осіб, а не лише на державні підприємства та інші юридичні особи, єдиним засновником (учасником) яких є держава.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до статті 28 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань» щодо спрощення порядку припинення органів державної влади (реєстр. № 5053 від 30 серпня 2016 року), поданий Кабінетом Міністрів України, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



Р.П. КНЯЗЕВИЧ