



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації системи державного управління у сфері сільського господарства (реєстр. № 4922-1 від 22 липня 2016 року)

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 2 листопада 2016 року (протокол № 52) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації системи державного управління у сфері сільського господарства (реєстр. № 4922-1 від 22 липня 2016 року) (далі – Законопроект), поданий народним депутатом України Дзюбликом П.В.

Згідно із пояснювальною запискою метою Законопроекту є приведення законодавства у сфері сільського господарства, у відповідність до визначеної у 2014 році концепції реформування системи центральних органів виконавчої влади, та створення належних умов для ефективної діяльності новостворених органів виконавчої влади чи таких, яким передано функції і повноваження ліквідованих центральних органів виконавчої влади.

Для досягнення зазначеної мети пропонується внести відповідні зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Водного кодексу України, Кодексу України про надра, Кодексу законів про працю, Кодексу цивільного захисту України, Закону України «Про рибу, інші водні живі ресурси та харчову продукцію з них», Закону України «Про зерно та ринок зерна в Україні», Закону України «Про стимулювання розвитку вітчизняного машинобудування для агропромислового комплексу», Закону України «Про систему інженерно-технічного забезпечення агропромислового комплексу України», Закону України «Про особливості страхування сільськогосподарської продукції з державною підтримкою», Закону України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи», Закону України «Про виноград та виноградне вино», Закону України «Про землі енергетики та правовий режим спеціальних зон енергетичних об'єктів», Закону України «Про державну систему біобезпеки при створенні, випробуванні, транспортуванні та використанні генетично

модифікованих організмів», Закону України «Про ветеринарну медицину», Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», Закону України «Про охорону атмосферного повітря», Закону України «Про курорти», Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку», Закону України «Про нафту і газ», Закону України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення», Закону України «Про поховання та похоронну справу», Закону України «Про питну воду та питне водопостачання», Закону України «Про дорожній рух», Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Закону України «Про ідентифікацію та реєстрацію тварин», Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження», Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», Закону України «Про тваринний світ», Закону України «Про меліорацію земель», Закону України «Про охорону праці», Закону України «Про відходи», Закону України «Про загальну середню освіту», Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», Закону України «Про молоко та молочні продукти», Закону України «Про вилучення з обігу, переробку, утилізацію, знищення або подальше використання неякісної та небезпечної продукції», Закону України «Про мисливське господарство та полювання», Закону України «Про пестициди і агрохімікати», Закону України «Про бджільництво», Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності».

Прийняття вказаного Законопроекту, за твердженням автора, сприятиме належному функціонуванню ряду центральних органів виконавчої влади, на які, в результаті оптимізації системи центральних органів виконавчої влади, покладені функції щодо забезпечення умов для належного розвитку і безпеки у сфері сільського господарства і продовольства, та пов'язаних із ними галузями.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з наступного.

В Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). За приписом частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до частини першої статті 113 Конституції України Кабінет Міністрів України є вищим органом у системі органів виконавчої влади.

Кабінет Міністрів України спрямовує і координує роботу міністерств, інших органів виконавчої влади; утворює, реорганізовує та ліквідує відповідно до закону міністерства та інші центральні органи виконавчої влади, діючи в межах коштів, передбачених на утримання органів виконавчої влади; призначає на посади та звільняє з посад за поданням Прем'єр-міністра України керівників

центральных органів виконавчої влади, які не входять до складу Кабінету Міністрів України (пункти 9, 9-1, 9-2 статті 116 Конституції України).

Організація, повноваження і порядок діяльності центральных та місцевих органів виконавчої влади визначаються Конституцією і законами України (частина друга статті 120 Конституції України).

Зважаючи на зазначене, а також на те, що Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України), внесення запропонованих проектом Закону змін до чинного законодавства узгоджується з нормами Конституції України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації системи державного управління у сфері сільського господарства (реєстр. № 4922-1 від 22 липня 2016 року), поданий народним депутатом України Дзюбликом П.В., не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping loops and lines, positioned between the text 'Голова Комітету' and 'Р.П. КНЯЗЕВИЧ'.

Р.П. КНЯЗЕВИЧ