



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про спеціальну (вільну) економічну зону "Одеса - європейське вікно України" (реєстр. № 4873 від 29 червня 2016 року)

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 02 листопада 2016 року (протокол № 52) на відповідність Конституції України проект Закону про спеціальну (вільну) економічну зону "Одеса - європейське вікно України" (реєстр. № 4873 від 29 червня 2016 року), поданий народним депутатом України Рабіновичем В.З. (далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою досягнення у найближчій перспективі високого рівня розвитку Одеської області, створення за рахунок притоку інвесторів виробничих потужностей та технологій виробництва.

Законопроектом пропонується запровадити та визначити порядок створення, ліквідації та особливості механізму функціонування спеціальної (вільної) економічної зони "Одеса - європейське вікно України" (далі - СЕЗ). При цьому, пропонується визнати таким, що втратив чинність, Закон України "Про спеціальну (вільну) економічну зону "Порто-франко" на території Одеського морського торговельного порту".

Крім того Законопроектом, зокрема, запропоновано визначити органи управління СЕЗ, повноваження Одеської обласної ради та Одеської обласної державної адміністрації щодо управління СЕЗ, повноваження органу господарського розвитку і управління СЕЗ, встановити особливості провадження підприємницької діяльності на території СЕЗ, особливості оподаткування і валютного регулювання на території СЕЗ, запровадити на території СЕЗ митного режиму вільної митної зони, та інше.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до

законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

За приписом частини другої статті 19 Основного Закону України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Норми статей 41 та 42 Основного Закону України закріплюють право кожного на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом, встановлюють непорушність права приватної власності, набутого у визначеному законом порядку та заборону протиправного позбавлення права власності.

Відповідно до пунктів 7-9 частини першої статті 92 Конституції України виключно законами України визначаються правовий режим власності, правові засади і гарантії підприємництва, правила конкуренції та норми антимонопольного регулювання, засади зовнішніх зносин, зовнішньоекономічної діяльності, митної справи.

Згідно з пунктом 8 частини другої статті 92 Основного Закону України виключно законами України встановлюються порядок утворення і функціонування вільних та інших спеціальних зон, що мають економічний чи міграційний режим, відмінний від загального.

Також слід зазначити, що згідно із статтями 349-351 глави 4 Розділу V Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, сторони цієї Угоди визнають і зобов'язуються застосувати принципи належного управління у сфері оподаткування, зокрема принципи прозорості, обміну інформацією та добросовісної податкової конкуренції, яких дотримуються держави-члени на рівні ЄС. Із цією метою без упередженості щодо компетенції ЄС та держав-членів сторони покращують міжнародне співробітництво у сфері оподаткування, сприяють збору законних податкових надходжень та розвивають заходи ефективної імплементації вищезазначених принципів.

Відповідно до статті 2 Закону України "Про загальні засади створення і функціонування спеціальних (вільних) економічних зон" від 13.10.1992 року № 2673-III (далі - Закон) статус і територія спеціальної (вільної) економічної зони, а також строк, на який вона створюється, визначаються Верховною Радою України шляхом прийняття окремого закону для кожної спеціальної (вільної) економічної зони.

Разом з тим варто звернути увагу на те, що відповідно до статті 5 Закону спеціальні (вільні) економічні зони створюються Верховною Радою України за ініціативою Президента України, Кабінету Міністрів України або місцевих рад народних депутатів України та місцевої державної адміністрації.

Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини

першої статті 85 Конституції України). З огляду на зазначене, законодавча ініціатива є предметом правового регулювання закону та узгоджується з Конституцією України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про спеціальну (вільну) економічну зону "Одеса - європейське вікно України" (реєстр. № 4873 від 29 червня 2016 року), поданий народним депутатом України Рабіновичем В.З., не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized representation of the name R.P. Knyazevich.

Р.П. КНЯЗЕВИЧ