



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо особливостей здійснення права власності у багатоквартирному будинку (реєстр. № 4743 від 1 червня 2016 року)

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 06 вересня 2016 року (протокол № 50) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо особливостей здійснення права власності у багатоквартирному будинку (реєстр. № 4743 від 1 червня 2016 року) (далі – Законопроект), поданий народними депутатами України Вілкулом О.Ю. та іншими.

Згідно з поясннюальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою законодавчого врегулювання питання особливостей здійснення права власності у багатоквартирному будинку.

Для досягнення мети пропонується внести зміни до законів України «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про ліцензування видів господарської діяльності», «Про страхування», згідно яких відповідальність управителя за невиконання своїх обов’язків визначатиметься істотною умовою договору про надання послуг з управління багатоквартирним будинком; діяльність управителя багатоквартирного будинку підлягатиме ліцензуванню, а його цивільно-правова відповідальність – обов’язковому страхуванню; створюватиметься Єдиний реєстр управителів багатоквартирними будинками; до делегованих повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад в галузі житлово-комунального господарства належатимуть: участь в організації та фінансуванні першого капітального ремонту будинку після передачі на баланс об’єднанню співвласників багатоквартирного будинку відповідно до законодавства; участь у фінансуванні поточних ремонтів майна, що перебуває у спільній власності

об'єднання співвласників багатоквартирного будинку, що здійснюється за договором або за рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8), органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (частина друга статті 19), Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України).

Відповідно до Конституції України усі суб'екти права власності рівні перед законом (частина четверта статті 13); кожен має право володіти, користуватися і розпоряджатися своєю власністю; право приватної власності набувається в порядку, визначеному законом (частини перша, друга статті 41); правовий режим власності визначається виключно законами України (пункт 7 частини першої статті 92).

Одним із конституційних прав громадян є право на житло. Гарантіями здійснення цього права є обов'язок створення державою умов, за яких кожний громадянин матиме змогу побудувати житло, придбати його у власність або взяти в оренду; надання державою та органами місцевого самоврядування відповідно до закону житла безоплатно або за доступну плату (частини перша, друга статті 47 Основного Закону України).

Права і свободи людини закріплюються і в міжнародних актах, які є частиною національного законодавства України, у разі надання Верховною Радою України згоди на їх обов'язковість (частина перша статті 9 Конституції України). Загальна декларація прав людини 1948 року передбачає право кожної людини на такий життєвий рівень, який є необхідним для підтримання здоров'я і добробуту її самої та її сім'ї. У Декларації зазначено, що необхідний життєвий рівень забезпечує, зокрема, житло (пункт 1 статті 25). Аналогічне положення міститься в пункті 1 статті 11 Міжнародного пакту про економічні, соціальні і культурні права 1966 року, ратифікованого Указом Президії Верховної Ради УРСР від 19 жовтня 1973 року № 2148-VIII, в якому, крім вказаного, закріплено обов'язок держав - учасників Пакту вживати необхідних заходів для забезпечення здійснення такого права.

Отже, право людини на житло є загальновизнаним. Згідно з Конституцією України це право, як і інші конституційні права, є

невідчужуваним, непорушним і рівним для всіх без будь-яких обмежень за ознаками раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, етнічного та соціального походження, майнового стану, місця проживання, за мовними або іншими ознаками (частини перша, друга статті 24). Воно не може бути скасоване і обмежене, крім випадків, передбачених Конституцією України (частина друга статті 22, частина перша статті 64 Основного Закону України).

Таким чином, загальна спрямованість Законопроекту узгоджується з зазначеними конституційними положеннями.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо особливостей здійснення права власності у багатоквартирному будинку (реєстр. № 4743 від 1 червня 2016 року), поданий народними депутатами України Вілкулом О.Ю. та іншими., не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету

Р.П. КНЯЗЕВИЧ