



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про внесення змін до Закону України "Про адміністративні послуги" щодо фінансування діяльності центрів надання адміністративних послуг (реєстр. № 4058 від 15 лютого 2016 року)

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 6 вересня 2016 року (протокол № 50) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до Закону України "Про адміністративні послуги" щодо фінансування діяльності центрів надання адміністративних послуг (реєстр. № 4058 від 15 лютого 2016 року), поданий народними депутатами України Найємом М.-М., Добродомовим Д.Є. та іншими (далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою врегулювання питань фінансування діяльності центрів надання адміністративних послуг, спрямованого на створення зручних та доступних умов для отримання адміністративних послуг та підвищення рівня якості їх надання.

Для досягнення мети авторами запропоновано внести зміни до Закону України "Про адміністративні послуги", доповнивши частину першу статті 18 Закону новим абзацом, згідно з яким пропонується: кошти, що зараховуються до спеціального фонду відповідного місцевого бюджету від плати за надання інших адміністративних послуг, що справляється за місцем надання послуг, адміністративного збору за державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень, адміністративного збору за проведення державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, плати за скорочення термінів надання послуг у сфері державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень і державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, а також плата за надання інших платних послуг, пов'язаних з такою державною реєстрацією, спрямовуються

на матеріально-технічне забезпечення діяльності центрів надання адміністративних послуг.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

За приписом частини другої статті 19 Основного Закону України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до пунктів 12 та 15 частини першої статті 92 Конституції України виключно законами України визначаються організація і діяльність органів виконавчої влади, засади місцевого самоврядування.

Основним Законом України встановлено, що громадяни мають рівні конституційні права і свободи та є рівними перед законом (частина перша статті 24); громадяни України мають право на соціальний захист (частина перша статті 46); кожен має право на правову допомогу (частина перша статті 59) конституційні права і свободи людини і громадянина не можуть бути обмежені, крім випадків, передбачених Конституцією України (частина перша статті 64).

Слід зазначити, що Протоколом № 26 "Про послуги загального інтересу", який додається до Договору про Європейський Союз та Договору про функціонування Європейського Союзу 2010/C 83/01, закріплено основні вимоги для держав-членів у сфері надання та регулювання державних послуг серед яких, зокрема, забезпечення високого рівня якості послуг, їх безпеки та доступності, однакового ставлення, сприяння загальному доступу і реалізації прав користувачів, тощо.

Директива 2006/123/ЄС Європейського Парламенту і Ради "Щодо послуг на внутрішньому ринку" узагальнює існуючі норми та передбачає вжиття заходів, спрямованих на ліквідацію перешкод на шляху свободи підприємницької діяльності у сфері послуг, усунення обмежень у торгівлі послугами в рамках Європейського Союзу, формування взаємної довіри, поліпшення якості і розширення асортименту послуг.

Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України). З огляду на зазначене, законодавча ініціатива є предметом правового регулювання закону та узгоджується з Конституцією України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до Закону України "Про адміністративні послуги" щодо фінансування діяльності центрів надання адміністративних послуг (реєстр. № 4058 від 15 лютого 2016 року), поданий народними депутатами України Найємом М.-М., Добродомовим Д.Є. та іншими, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



Р.П. КНЯЗЕВИЧ